

АКТ № 01-06/04/01-3.1

проверки «Аудит эффективности муниципальных закупок, выделенных на обеспечение школьных пищеблоков современным технологическим оборудованием и мебелью для обеденных зон школьных столовых в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие образования и социальная поддержка граждан в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Экземпляр № 2

г. Петропавловск-Камчатский

«06» апреля 2017 года

На основании пункта 3.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа на 2017 год, направления на право проведения контрольного мероприятия от 26.01.2017 года № 01-06/04/01-н, выданного председателем Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа¹, в соответствии с программой контрольного мероприятия, рабочим планом контрольного мероприятия, работником Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа аудитором Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа – Курбановой Т.Д. проведена проверка «Аудит эффективности муниципальных закупок, выделенных на обеспечение школьных пищеблоков современным технологическим оборудованием и мебелью для обеденных зон школьных столовых в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие образования и социальная поддержка граждан в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Цель контрольного мероприятия: анализ и оценка результативности, достижения целей осуществления закупок для обеспечения школьных пищеблоков современным технологическим оборудованием и мебелью для обеденных зон школьных столовых в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие образования и социальная поддержка граждан в Петропавловск-Камчатском городском округе».

Объект контрольного мероприятия: Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 3 имени А.С. Пушкина» Петропавловск-Камчатского городского округа².

Проверяемый период деятельности: 2015-2016 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с «27» января 2017 года по «31» марта 2017 года.

В проверяемом периоде ответственные за финансово-хозяйственную деятельность Учреждения являются:

- директор МАОУ «Средняя школа № 3» – Паламарчук Елена Витальевна (с 01.01.2015 по настоящее время);

¹ Далее городской округ;

² Далее МАОУ «Средняя школа № 3» или Учреждение;

- директор муниципального бюджетного учреждения Петропавловск-Камчатского городского округа «Централизованная бухгалтерия»³ – Федоренко Ольга Павловна (с 01.01.2015 по 19.07.2015, с 01.09.2015 по 13.06.2016, с 15.07.2016 по настоящее время);

- заместитель директора МБУ «ЦБ» – Голенко Юлия Александровна (с 20.07.2015 по 31.08.2015, с 14.06.2016 по 14.07.2016).

Бухгалтерское обслуживание Учреждения осуществляет МБУ «ЦБ» на основании договора о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией от 09.01.2007 года № б.н.

Основная нормативно-правовая база контрольного мероприятия. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов⁴, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации⁵;
- Гражданский кодекс Российской Федерации⁶;
- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»⁷;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁸;
- Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»⁹;
- Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»¹⁰;
- Федеральный закон от 18.11.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»¹¹;
- Федеральный закон от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹²;
- Постановление Правительства РФ от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества»¹³;
- Постановление Правительства РФ от 21 июня 2012 № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме»¹⁴;
- Приказ Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов

³ Далее МБУ «ЦБ»;

⁴ Во всех указанных нормативных правовых актах учтены последующие изменения и дополнения;

⁵ Далее БК РФ;

⁶ Далее ГК РФ;

⁷ Далее Федеральный закон о бухгалтерском учете или Федеральный закон № 402-ФЗ;

⁸ Федеральный закон об организации местного самоуправления;

⁹ Далее Федеральный закон № 174-ФЗ;

¹⁰ Далее Федеральный закон № 7-ФЗ;

¹¹ Далее Федеральный закон № 223-ФЗ;

¹² Далее Федеральный закон № 44-ФЗ;

¹³ Далее Постановление Правительства № 538;

¹⁴ Далее Постановление Правительства № 616;

государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»¹⁵;

- Приказ Министерства финансов РФ от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений»¹⁶;

- Приказ Министерство финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и методических указаний по их применению»¹⁷;

- Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению»¹⁸;

- Приказ Минфина РФ от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения»¹⁹;

- Приказ Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»²⁰;

- Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 17.12.2014 № 276-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»²¹;

- Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.12.2015 № 374-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2016 год»²²;

- Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края от 06.03.2013 № 42-нд «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Петропавловск-Камчатского городского округа»²³;

- Решение Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края от 05.07.2016 № 453-нд «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Петропавловск-

¹⁵ Далее Инструкция №157н;

¹⁶ Далее Инструкция № 33н;

¹⁷ Далее Приказ № 52н;

¹⁸ Далее Инструкция №162н;

¹⁹ Далее Приказ № 81н;

²⁰ Далее Приказ Минэкономразвития № 424;

²¹ Далее Решение № 276-нд;

²² Далее Решение № 374-нд;

²³ Далее Решение Думы №42-нд;

Камчатского городского округа»²⁴;

- Постановление Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.12.2010 № 3511 «Об утверждении порядка составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Петропавловск-Камчатского городского округа»²⁵;

- Постановление Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 08.11.2013 № 3243 «О порядке определения объема и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Петропавловск-Камчатского городского округа из бюджета городского округа на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания»²⁶;

- Постановлением Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 24.11.2015 № 2633 «Об утверждении порядка определения видов особо ценного движимого имущества муниципальных автономных и бюджетных учреждений Петропавловск-Камчатского городского округа»²⁷

- Локальные нормативные акты Учреждения;
- Иные нормативные правовые акты.

Контрольным мероприятием установлено:

МАОУ «СШ № 3» является автономным учреждением, созданным с целью воспитания личности, социально-адаптированной к условиям жизни в современном обществе.

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Департамента социального развития администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.03.2013 № 05-01-00-05/306 и согласованного Комитетом по управлению имуществом администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

В связи с приведением в соответствие с законодательством РФ²⁸ приказом Управления образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа²⁹ от 30.11.2015 № 05-01-05/74 утвержден Устав Учреждения в новой редакции.

Учреждение внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером – 1024101017775; ИНН – 4100014163; КПП – 410101001.

Место нахождения, юридический адрес МАОУ «СШ № 3»: 683030, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Зеленая роща, д.24.

²⁴ Далее Решение Думы № 453-нд;

²⁵ Далее Постановление № 3511;

²⁶ Далее Постановление № 3243;

²⁷ Далее Постановление № 2633;

²⁸ На основании Решения Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 28.10.2015 № 839-р;

²⁹ Далее Управление образования или Управление;

МАОУ «СШ № 3» является юридическим лицом, имеет печать установленного образца, штамп, бланки и иные реквизиты в соответствии с законодательством РФ.

Основными целями деятельности Учреждения является образовательная деятельность по образовательным программам:

- начального общего образования (нормативный срок освоения 4 года);
- основного общего образования (нормативный срок освоения 5 лет);
- среднего общего образования (нормативный срок освоения 2 года).

Основным задачами МАОУ «СШ № 3» являются:

- для начального общего образования – воспитание и развитие обучающихся, овладение ими чтением, письмом, счетом, основными навыками учебной деятельности, элементами теоретического мышления, простейшими навыками самоконтроля, культурного поведения и речи, основами личной гигиены и здорового образа жизни; развитие универсальных учебных действий; начальное общее образование является базой для получения основного общего образования;

- для основного общего образования – создание условий для воспитания, становления и формирования личности обучающегося, для развития его склонностей, интересов и способностей к социальному самоопределению; основное общее образование является базой для получения среднего общего образования, начального и среднего профессионального образования;

- для среднего общего образования – развитие интереса к познанию и творческих способностей учащегося, формирование навыков самостоятельной учебной деятельности на основе дифференциации обучения. В дополнение к обязательным предметам вводятся предметы по выбору самих учащихся в целях реализации интересов, способностей и возможностей личности; среднее общее образование является основой для получения начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования.

Для достижения своих уставных целей и выполнение задач Учреждение вправе оказывать населению, предприятиям, организациям платные дополнительные образовательные услуги, не предусмотренные соответствующими образовательными программами и государственными стандартами.

Доход от деятельности используется Учреждением в соответствии с уставными целями.

В проверяемом периоде собственником имущества (учредителем) является городской округ в лице:

- Комитета по управлению имуществом администрации городского округа (с 17.11.2010³⁰ по 24.11.2015³¹ года);

³⁰ Согласно Постановлению Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 17.11.2010 № 3195 «Об осуществлении Администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа функций и полномочий учредителя муниципального учреждения Петропавловск-Камчатского городского округа»;

³¹ Согласно Постановлению Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 24.11.2015 № 2632 «О признании утратившим силу некоторых Постановлений Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа»;

• Управление образования администрации городского округа³² (с 25.11.2015 года по настоящее время).

Проверка выполнения и порядка финансирования программных мероприятий, направленных на обеспечение школьных пищеблоков современным технологическим оборудованием и мебелью для обеденных зон школьных столовых, а также контроль за использованием бюджетных средств

Для решения задачи 2 «Создание условий для сохранения и укрепления здоровья обучающихся и воспитанников образовательных учреждений»³³ подпрограммы 1 «Развитие общего и дополнительного образования»³⁴ муниципальной программы «Развитие образования и социальная поддержка граждан в Петропавловск-Камчатском городском округе»³⁵ предусмотрено мероприятие пункт 2.2.2 «Внедрение современных форм организации питания, в том числе обеспечение школьных пищеблоков современным технологическим оборудованием и мебелью для обеденных зон школьных столовых»³⁶.

В процессе реализации мероприятий пункта 2.2.2 запланировано:

- обеспечение пищеблоков современным технологическим оборудованием;
- приведение помещений пищеблоков в соответствие с требованиями СанПиН 2.4.5.2409-08, утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45;
- приобретение столовой, кухонной посуды и мягкого инвентаря;
- приобретение мебели для обеденных зон школьных столовых.

В целях популяризации основ рационального питания и здорового образа жизни запланирована организация работы со средствами массовой информации и родительской общественностью по разъяснению и пропаганде здорового питания, в том числе изготовление тематических стендов, полиграфической продукции, организация «Дней открытых дверей в школьную столовую», проведение дегустации блюд школьного меню.

Общий объем финансирования в проверяемом периоде на мероприятие пункта 2.2.2 подпрограммы 1 муниципальной программы предусмотрен в размере 50 038,3 тыс. рублей (за счет средств городского округа – 24 594,2 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета – 25 444,1 тыс. рублей), в том числе:

- 2015 году – 29 788,4 тыс. рублей (за счет средств городского округа – 19 477,3 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета – 10 311,1 тыс. рублей);

³² Согласно Распоряжения Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 22.12.2015 № 355-р «Об осуществлении управлением образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа - муниципальным учреждением от имени администрации Петропавловск-Камчатского городского округа функций и полномочий учредителя муниципальных учреждений» и Постановления Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 25.11.2016 № 2313 «Об осуществлении управлением образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от имени администрации Петропавловск-Камчатского городского округа функций и полномочий учредителя»;

³³ Далее – задача 2;

³⁴ Далее – подпрограмма 1;

³⁵ Далее – муниципальная программа;

³⁶ Далее – мероприятие пункт 2.2.2;

- 2016 году – 20 249,9 тыс. рублей (за счет средств городского округа – 5 116,9 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета – 15 133,0 тыс. рублей).

Планом финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2015 год, утвержденным директором МАОУ «СШ № 3», на основании соглашения о порядке и условиях предоставления из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа субсидии на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг от 25.12.2014 №3/4-Ш предусмотрено поступление субсидий на иные цели на осуществление мероприятия пункта 2.2.2 подпрограммы 1 муниципальной программы в размере 15,0 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа.

В рамках исполнения мероприятий пункта 2.2.2 подпрограммы 1 На основании приказа директора от 10.04.2015 № 72 «О проведении мастер-класса по здоровому питанию» заключен 1 договор поставки на приобретение одноразовой посуды, 1 контракт поставки на приобретение одноразовых халатов и бахил, а также 6 договоров на поставку продуктов питания.

Объем принятых бюджетных обязательств на проведение мастер класса составил 15,0 тыс. рублей.

Оплата по договорам поставки произведена в полном объеме, кредиторской задолженности нет.

Проверкой установлено, что мероприятия, реализованные Учреждением в рамках исполнения вышеуказанных договоров соответствуют целям задачи 2 подпрограммы 1 муниципальной программы.

Настоящий акт контрольного мероприятия составлен в 2-х экземплярах:

- 1) Контрольно-счётная палата Петропавловск-Камчатского городского округа;
- 2) Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя школа №3 имени А.С. Пушкина» Петропавловск-Камчатского городского округа.

Подписи:

Аудитор Контрольно-счётной
Палаты Петропавловск-Камчатского
городского округа Т.Д. Курбанова



С актом ознакомлены:

Директор Муниципального
МАОУ «Средняя школа №3»
Е.В. Паламарчук



Директор
Муниципального казенного учреждения
Петропавловск-Камчатского
городского округа
«Централизованная бухгалтерия»
О.П. Шарафутдинова

От подписи под настоящим актом представитель (-и) _____

_____ (наименование органа местного самоуправления городского округа, предприятия, учреждения, организации)

_____ отказался(-ись).

(должность, ФИО)

Подписи:

Контрольно-счётная палата _____

(должность, ФИО)

Один экземпляр акта получил _____

директор Е.П. Шарафутдинова
_____ (должность, ФИО)

« *04* » *04. 2014* _____